

Итоги

деятельности Республиканского агентства лесного хозяйства в 2012 году.

Основными стратегическими целями в установленной сфере деятельности Республиканского агентства лесного хозяйства является повышение эффективности использования лесных ресурсов, воспроизводство (восстановление), охрана и защита лесов.

Финансирование деятельности

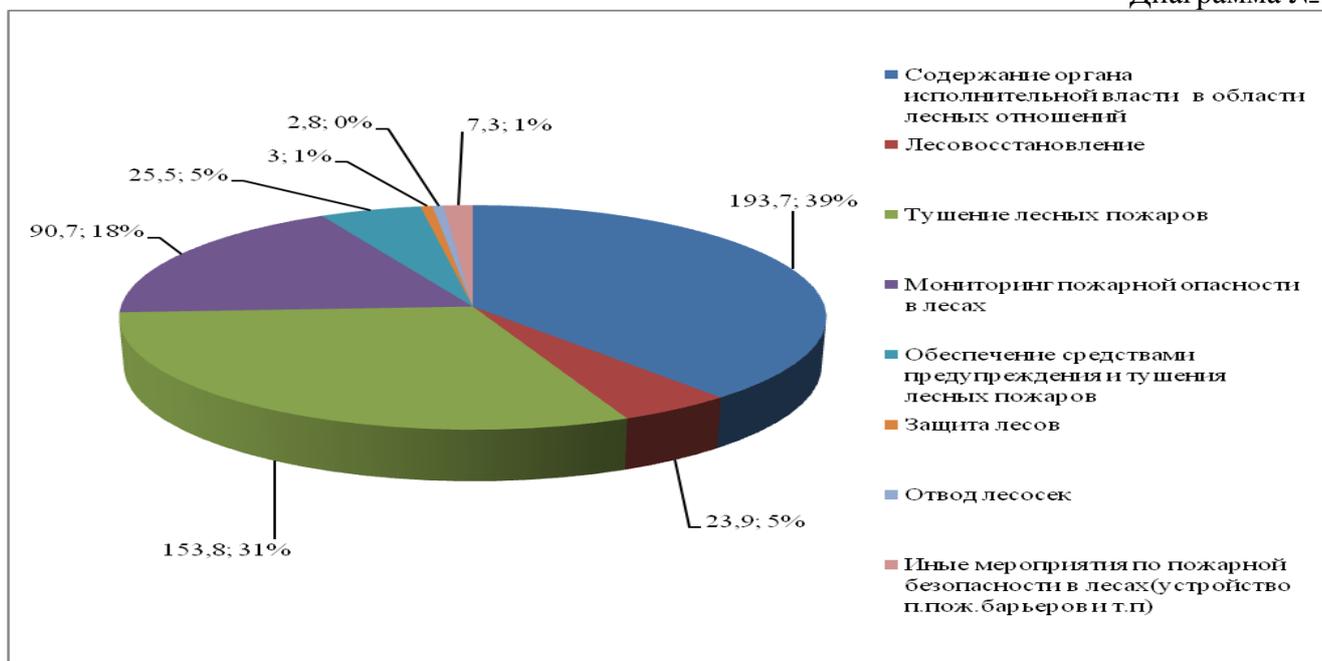
Агентство в 2012 году получило субвенций, на осуществление переданных отдельных полномочий РФ в области лесных отношений в объеме составило **700,8 млн. руб.**, в том числе:

- субвенции из федерального бюджета **-500,7 млн.руб.**(71,4%);
 - субсидии из федерального бюджета на приобретение техники-**73,9 млн.руб.**(10,6%);
 - софинансирование переданных полномочий РФ в области лесных отношений из республиканского бюджета **-126,2 млн.руб.**(18%).

Направление расходов по субвенциям в размере 500,7 млн.руб.показано в Диаграмме №1.

Направление субвенций на осуществление переданных отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в 2012 году (млн. руб. \ %)

Диаграмма №1



Организация использования лесов

Показателями эффективности использования лесных ресурсов является повышение интенсивности их использования. Основным показателем конечного результата, характеризующими достижения цели является показатель доли участков лесного фонда, переданных в аренду, в общей площади лесов, используемых для эксплуатации. При плане 2713 тыс.га в 2012 году в аренду было передано 2786,5 тыс.га, план перевыполнен на 2,7% или 73,5 тыс.га.

Заготовка древесины 2011-2012 гг.

Таблица №1

Показатели	Ед. изм.	2011	2012	% (2012/2011)
Расчетная лесосека	тыс.кбм	9935,9	10203,2	102,7
Фактическая заготовка древесины по всем видам рубок	тыс.кбм.	2603,5	2293,8	88,1

Общий объем заготовки древесины за 2012 г. составил 2293,8 тыс. м³ (22,5 % от расчетной лесосеки), в том числе по хвойному хозяйству – 2169,8 тыс. м³.

В 2012 году по сравнению с 2011 годом общий объем заготовки уменьшился на 309,8 тыс. м³.

Причины уменьшения объемов заготовки:

1). Отставание от графика предоставления лесных участков в аренду лицам, реализующим приоритетные инвестиционные проекты в области освоения лесов, по причине длительности постановки ими арендуемых лесных участков на государственный кадастровый учет.

2). Внесение в 2012 году изменений в Закон Республики Бурятия «Об исключительных случаях заготовки древесины и деревьев хвойных пород для новогодних праздников» от 10.12.2009 г. № 1195-ІУ в части исключения заготовки древесины по рубкам спелых и перестойных лесных насаждений в защитных лесах.

3). Уменьшение объемов заготовки древесины при выполнении мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов в соответствии со ст. 19 Лесного кодекса РФ.

4). Низкий уровень востребованности как в республике, так и в России в целом, древесины мягколиственных пород и мелкотоварной древесины хвойных пород.

5). Отсутствие на территории Республики Бурятия развитой сети лесных дорог.

В 2012 году передано в аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное срочное пользование 611 лесных участков на общей площади 2,8 млн. га. Из них передано в аренду:

- для осуществления рекреационной деятельности – 103 лесных участка, на площади 261,3 га;

- для геологического изучения недр, разработки месторождений полезных ископаемых – 177 лесных участка на площади 5,8 тыс. га;

- для строительства, реконструкции, эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов – 125 лесных участка, на площади 1,2 тыс. га;

- для выполнения изыскательских работ – 5 лесных участков, площадью 28,4 га;

- для ведения сельского хозяйства – 28 лесных участка на площади 1,6 тыс. га;

- для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства – 2 лесных участка на площади 36,8 тыс. га;

- для заготовки пищевых лесных ресурсов – 2 лесных участка площадью 11022 га;

- для заготовки древесины - 102 лесных участка на площади 2,7 млн.га. с установленным ежегодным объемом заготовки 2,3 млн.кбм.

В постоянное (бессрочное) пользование для осуществления рекреационной, научно-исследовательской и образовательной деятельности передано 55 лесных участка на площади 18,2 тыс. га.

В безвозмездное срочное пользование для осуществления религиозной деятельности передано 9 лесных участков на площади 13,2 тыс. га.

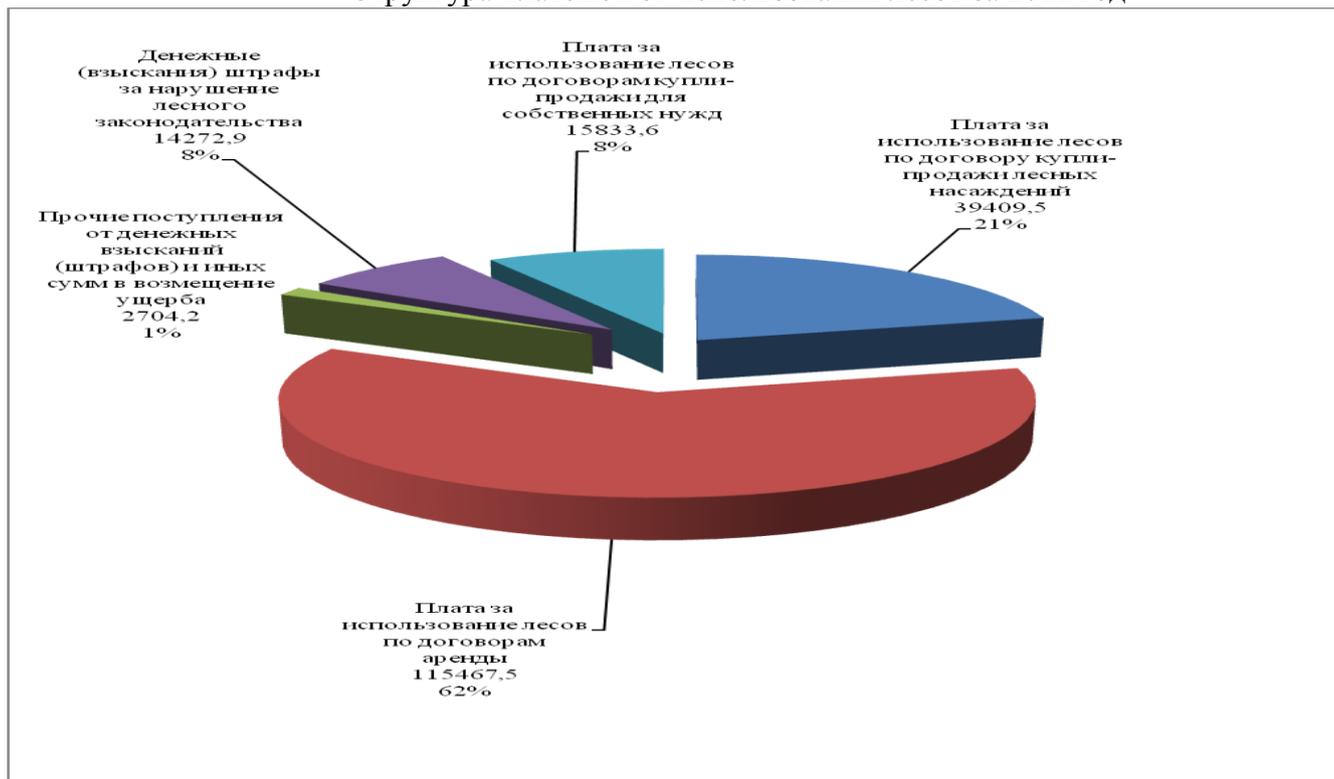
Выдано 3 разрешения на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда без предоставления лесного участка на площади 23,9 тыс.га.

За 2012 год при установленном объеме заготовки в 2107,3 тыс.кбм. арендаторами заготовлено 825,6 тыс.м³, что составляет 39 %. Заготовку древесины осуществляли только те арендаторы, которые разработали проекты освоения лесов, получили положительное заключение государственной экспертизы и подали лесные декларации.

Экономической эффективностью использования лесных ресурсов является уровень **поступления неналоговых доходов в бюджет.**

Доход в консолидированный бюджет за 2012 год составил 188040,6 тыс. руб. Значительная доля в общей сумме поступлений составляют платежи по договорам аренды 61,4 % (диаграмма № 2).

Структура платежей от использования лесов за 2011 год



План по доходам, поступившим в 2012 году в федеральный бюджет выполнен на 105,6 %, в республиканский бюджет на 114,5 %, общее выполнение плана по поступлению неналоговых доходов по платежам за использование лесов составляет 108,4%

Сведения о поступлении доходов за использование лесов за 2012 год

Таблица №2

Наименование показателя	Утв. план на 2012 год (тыс. рублей)	Факт за 2012 год (тыс. рублей)	Процент выполнения
1	2	3	4
Доходы, направляемые в федеральный бюджет, всего	118864	125567,1	105,6
Плата за использование лесов в части минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений	28495,0	28583,0	100,3
Плата за использование лесов в части минимального размера арендной платы	78229,0	80175,3	102,5
Доходы от оказания информационно-консультационных и иных видов услуг	130,0	248,8	191,4
Прочие неналоговые доходы федерального бюджета	59,0	58,0	98,3
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет	1597	1873,2	117,3

Денежные (взыскания) штрафы за нарушение лесного законодательства, установленное на лесных участках, находящихся в федеральной собственности	10354,0	14404,2	139,1
Доходы, направляемые в республиканский бюджет, всего	49818,3	55440,5	111,3
Плата за использование лесов в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений	9963,0	10826,5	108,6
Плата за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы	30029,4	35292,2	117,5
Плата по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд	14555,0	15833,6	108,8
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	0,0	521,2	х
ИТОГО	173411,4	188040,6	108,4

Поступление платежей в республиканский бюджет в 2012 году по сравнению с 2011 годом возросло на 13,2 %, в соответствии с увеличением доли участков, переданных в аренду.

Воспроизводство лесов и лесоразведение

Второй задачей в установленной сфере деятельности является **обеспечение воспроизводства (восстановления) лесов их охрана и защита**, это связано с необходимостью восполнения потребляемых экономикой и населением лесных ресурсов.

Лесовосстановительные мероприятия были проведены на площади 32445 га или 109,9 % от планируемого объема.

Выполнение объемов лесовосстановительных работ за 2012 год характеризуется следующими показателями:

Таблица №3

Наименование показателей	Ед. изм.	план	факт		%
			всего	в.т.ч. арендаторами	
Лесовосстановление всего	га	29500	32446	6009	109,9
в.ч. посадка леса	га	2100	2126	137	101,2
содействие естественному возобновлению леса	га	27400	30320	5872	110,7
Уход за лесными культурами	га	2500	2500	0	100
Дополнение лесных культур	га	500	462		92,4
Подготовка почвы под лесные культуры	га	2100	2053	129	97,8
Расчистка	га	864,8	864,8		100
Заготовка лесных семян	кг	800	763,5		95,4
Посев семян в питомнике	га	12,01	12,01		100
Выращивание стандартного посадочного материала	т.шт.	8407	10000		118,9

Процент выполнения по искусственному лесовосстановлению составляет 101 %, по содействию естественному возобновлению леса – 110 %, общий показатель по лесовосстановлению выполнен..

Причиной не выполнения плана по подготовке почвы под лесные культуры, дополнение лесных культур, заготовки лесных семян стало, то что аукцион по проведению этих работ выиграли недобросовестные заказчики и не исполнили своих договорных обязательств.

Охрана лесов от пожаров

Пожароопасный сезон 2012 года в Республике Бурятия начался на 2 недели раньше предыдущего года. Первый лесной пожар зарегистрирован 26 марта, последний – 14 октября. Пожароопасный сезон продолжался 228 дней при средней продолжительности за последние годы -186 дней. Количество дней с высокими классами (III- V) пожарной опасности по условиям погоды составило 32% от продолжительности пожароопасного сезона.

За пожароопасный сезон 2012 года на землях лесного фонда произошло 654 лесных пожара, при среднем количестве за последние 5 лет – 1006. Площадь, пройденная огнем, составила 119,0 тыс. га (Диаграмма №3).



Средняя площадь одного пожара – 182 га (Диаграмма № 4), что превысило средние пятилетние данные на 95,9 га. (182 га - 86,1га).



Сложная ситуация сложилась в ранневесенний период в **Закаменском лесничестве**: 80 пожаров (12,2 % от общего количества пожаров) на площади 95,7 тыс.га, что составляет 80,5% от общей площади. Средняя площадь одного пожара составила 1196 га.

Распространение лесных пожаров на значительных площадях было обусловлено погодной обстановкой, сложившейся в марте - мае 2012 года, и лесорастительными условиями:

отсутствием осадков осенью 2011 года и весной 2012 года; высокими дневными температурами воздуха (+30,2 градуса с 05 мая); сильными порывистыми ветрами (до 28 м/с); горным рельефом местности, который не позволял использовать специализированную лесопожарную технику.

Значительную часть пожаров тушили методом отжига от естественных опорных полос (дорог, рек, ручьев), что приводило к увеличению площадей пожаров.

Диаграмма №5



При такой значительной интенсивности действия лесных пожаров, в первые два дня тушилось 81,9 % лесных пожаров, что является высоким показателем эффективности работы деятельности Агентства и подведомственного специального учреждения ГУ РБ «Авиационная и наземная охрана, использование, защита, воспроизводство лесов».

Оперативность принимаемых мер по обнаружению и тушению лесных пожаров в 2012 году возросла по сравнению со средним предыдущим пятилетним значением на 1,02 %.

В целях снижения пожарной опасности в лесах Республиканское агентство лесного хозяйства провело комплекс профилактических противопожарных мероприятий (таблица №4)

Таблица №4

Наименование мероприятий	План 2012	Факт 2012	% выполнения
Устройство противопожарных барьеров, км	2470	2535	102,6
Уход за противопожарными барьерами, км	4300	4361	101,4
Строительство дорог противопожарного назначения, км		35,1	
Ремонт дорог противопожарного назначения, км		157,8	
Профилактические контролируемые выжигания, тыс.га	260000	260000	100

Плановые показатели за 2012г. полностью выполнены с перевыполнением по устройству барьеров на 2,6 %, по уходу на 1,4%.

- Подготовлено 38 пожарно-химических станций, в их составе к пожароопасному сезону подготовлены 456 автомашин, 93 бульдозера, 251 трактор, 48 автоцистерн, 31 трал, 2100 ранцевых лесных опрыскивателей, 100 зажигательных аппаратов, 12 воздуходувок, 894 радиостанций.

- Проведено обучение и переподготовка руководителей тушения лесных пожаров..

- По итогам 2012 года приобретено 37 единиц лесопожарной техники на сумму 77,8 млн.руб. (за счет субсидий из федерального бюджета 73,9 млн.руб. и софинансирования из республиканского бюджета 3,9 млн.руб.), в том числе:

1. Полуприцеп -тяжеловоз – 2 ед.;
2. Автоцистерна – 8 ед.;
3. Вездеход гусеничный болотоход – 1 ед.;
4. Седельный тягач – 2 ед.;
5. Трактор гусеничный – 3 ед.;
6. Трактор лесохозяйственный с противопожарным оборудованием – 4 ед.;
7. Машина многофункциональная – 4 ед.;
8. Автомобиль повышенной проходимости- 7 ед.;
9. Вахтовый автобус-6 шт.

Техника распределена по двум ПХС 3 типа в Селенгинский и Заиграевский филиалы ГБУ РБ «Авиационная и наземная охрана, использование, защита, воспроизводство лесов».

Организовано проведение следующих мероприятий по пропаганде пожарной безопасности в лесах (Таблица №5):

Таблица №5

Вид мероприятия	Количество
Вышло сюжетов на телевидении	200
Озвучено сюжетов по радио	339
Распространено листовок	23235
Издано статей в СМИ	116
Размещено материалов в сети Интернет	Более 400
Установлено стендов, аншлагов, объявлений	760
Проведено бесед, лекций	13980

В селах проводился подворный обход с участием глав сельских администраций, участковых инспекторов полиции, представителей общественных организаций, депутатов с целью доведения до каждого жителя требований Правил пожарной безопасности в лесах.

Государственный лесной контроль и надзор.

В рамках осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах проведено 3369 проверок с составлением актов проверок, за аналогичный период прошлого года (далее – 2011 г) 885, в том числе: плановых проверок по 294-ФЗ – 117(2011 г -118), внеплановых проверок– 120 (2011 г - 90), проверок договорных отношений – 881, охранные мероприятия (рейдовые проверки) – 1959(2011 г -496), принято участие в 146 проверках проводимых прокуратурами республики. По результатам всех проведенных проверок, проверено 4621объекта лесных отношений (2011 г -1683). По результатам всех проведенных мероприятий выявлено 2071 нарушение (2011 г - 1030).

К нарушителям лесного законодательства применены следующие меры реагирования: составлено 1377 протоколов (2011 г -938), вынесено 1171 постановлений о назначении административных штрафов (2011 г -1100), назначено административных штрафов на сумму – 3641,5 тыс. руб., (2011 г 3460,1 тыс. руб.), взыскано административных штрафов на сумму 2053,3 тыс. руб. по 720 постановлениям, выдано предписаний по устранению нарушений- 806 (2011 г -293), из них исполнено в установленный срок – 252, не выполнено 54, понуждено судом устранить выявленное нарушение- 32 случая.

Расторгнуто в судебном порядке - 13 договоров аренды.

Установлено тесное взаимодействие с Управлением Федеральной Службы судебных приставов по Республике Бурятия.

Направлено 225 материалов на принудительное взыскание административных штрафов. Направлено 27 исполнительных листов на принудительное взыскание арендной платы.

За прошлые годы судебными приставами взыскано 90,3 тыс. руб. административных штрафов, за 2012 год по 20 постановлениям 64,8 тыс.руб.

Выявление и пресечение незаконных рубок:

По состоянию на 31 декабря 2012 года на территории республики зафиксировано 775 случаев незаконной рубки лесных насаждений (2011 г 841), объем незаконно вырубленной древесины составил 54025 куб. м (2011 г 29238)., ущерб, причиненный лесным насаждениям, составил 203517 тыс. руб. (2011 г - 232099 тыс. руб.).

К уголовной ответственности привлечено 246 человек. При выявлении незаконных рубок изымаются древесина, орудия и механизмы, которыми произведена незаконная рубка, так за 2012 год по 43 случаям изъято совместно с представителями органов внутренних дел 372 м³ древесины, 109 механизмов, из них 95 бензопилы и 14 тракторов, автомобилей. Предъявлено 228 исков в суд на возмещение ущерба на сумму более 30 млн. руб.

Федеральный государственный пожарный надзор в лесах

В рамках осуществления федерального государственного лесного надзора, федерального государственного пожарного надзора в лесах, по поручению Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.А. Зубкова от 19.10.2010г. № ВЗ-П9-7197, проведено 90 внеплановых проверок с целью обследования систем противопожарных барьеров, минерализованных полос вокруг объектов экономики и населенных пунктов, туристических баз, дачных поселков, объектов отдыха, находящихся на землях лесного фонда или территориях прилегающих к ним.

По результатам проверок выявлено 687 нарушений правил пожарной безопасности в лесах.

Агентством по ст.8.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях вынесено 560 постановлений о привлечении к административной ответственности, сумма штрафов составила 2069 тыс.руб.

По результатам вышеназванных проведенных проверок выдано 458 предписаний об устранении выявленных нарушений лесного законодательства РФ. Основным содержанием предписаний является очистка мест рубок от порубочных остатков, проведение минерализованных полос, иных противопожарных мероприятий, исполнение договорных обязательств.

В рамках профилактики, предупреждения возникновения лесных пожаров, ответственности за нарушения лесного законодательства с местным населением постоянно проводилась следующая разъяснительная работа:

- подготовлено и распространено 4000 плакатов формата А3, 41, 9 тыс. шт. буклетов;
- подготовлено к печати 5000 буклетов по итогам детского конкурса в Закаменском районе;
- ежедневно рассылались пресс-релизы пресс-службам президента РБ, Департамент лесного хозяйства по СФО, ведущие новостные агентства;
- проводилась трансляция роликов: на Тивикоме, по корпоративному ТВ ВСГУТУ, на электронном табло на площади Советов, на Радио-Сибирь, на автозаправочных станциях БНП, в супермаркетах торговой компании «Титан» передаются сообщения по громкоговорителю;
- проводилась раздача буклетов через пригородные кассы Улан-Удэнского филиала ВСЖД, на автозаправочных станциях Бурятнефтепродукт;
- организовано проведение: творческого конкурса «Сохраним леса Бурятии» среди школ республики, конкурс журналистских работ «Сохраним леса Бурятии»;
- опубликовано 148 статей в газетах, прошло 57 сюжетов на ТВ, озвучено 148 сюжетов на радио, размещено 162 материалов в Интернете;
- проведено бесед, лекций, докладов – 4443 шт.

По всем вопросам возросло количество подаваемых исков в суд с 244 исков в 2011 году, до 255 исков в 2012 году.

Надзорная деятельность в Республике Бурятия в области лесных отношений по всем показателям имеет динамику роста. Положительная динамика обусловлена тем, что Агентство взаимодействует со всеми заинтересованными ведомствами, используются все возможные меры воздействия на нарушителя, а именно предписание, контроль за предписанием, привлечение к административной ответственности, контроль за уплатой штрафа, направление юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям представлений, понуждение через

суд, работа с УФССП по РБ.

Республиканским агентством лесного хозяйства разработана республиканская целевая программа по лесному хозяйству, утвержденная постановлением Правительства Республики Бурятия от 25.02.2011 г. №71 (ред.от 15.11.2012) О Республиканской целевой программе «Развитие лесного комплекса Республики Бурятия на период 2011 - 2017 годов» (далее – Программа). Данная Программа создана в целях разработки комплекса мер по сохранению и приумножению экологического и ресурсного потенциала лесов за счет интенсивного воспроизводства, охраны, защиты и рационального использования лесов, развития производства всех видов лесопромышленной продукции и повышения вклада лесного комплекса в социально-экономическое развитие республики.

Объемы финансирования программы в целом 10065,8 млн.руб., в том числе :
из федерального бюджета - 2489,4 млн.руб., или 24,7 % ;
из республиканского бюджета-403,5 млн.руб., или 4,0 % ;
за счет привлеченных средств-7172,9 млн.руб., или 71,3%

В настоящее время Постановлением Правительства Республики Бурятия от 17.12.2012 г. №762 «О государственной программе Республики Бурятия «Развитие лесного хозяйства Республики Бурятия на 2013-2017годы и на период до 2020 года» утверждена государственная программа Республики Бурятия «Развитие лесного хозяйства Республики Бурятия на 2013-2017годы и на период до 2020 года».

Финансирование Программы предусматривает привлечение средств из бюджетов всех уровней и привлеченных средств. Общий объем финансирования мероприятий Программы на 2013-2017годы и на период до 2020 года составляет 15144,2 млн. руб., в том числе: за счет средств федерального бюджета – 5705,7 млн. руб.; за счет средств республиканского бюджета – 345,5 млн. руб.; за счет привлеченных средств – 9093,0 млн. руб.

В соответствии со ст. 92 Лесного кодекса Российской Федерации Республиканским агентством лесного хозяйства проведена работа по внесению сведений об участках лесного фонда в Государственный кадастр недвижимости.

Оказаны в 2012 году услуги по предоставлению выписки из государственного лесного реестра на сумму 248,8 тыс.руб.

Разработано нормативно-правовых актов и принято: Указы Президента Республики Бурятия – 16, Распоряжения Правительства Республики Бурятия – 10, Постановления Правительства Республики Бурятия– 21, Законы Республики Бурятия– 6, Приказы Агентства, прошедшие государственную регистрацию в Администрации Президента и Правительства Республики Бурятия – 4.

По решению судов общей юрисдикции присуждена к взысканию общая сумма в размере 7571394,4 руб.

Оказано юридическое сопровождение при согласовании в Правительстве Республики Бурятия, по 57 нормативным правовым актам, изданным в 2012 году Правительством Республики Бурятия и Народным Хуралом Республики Бурятия, в том числе 4 Законам Республики Бурятия

Реализация инвестиционных проектов.

В рамках реализации постановления Правительства РФ от 30.06.2007г. № 419 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов» запроектированы инвестиционные зоны освоения лесов:

- северная, на площади 1,57 млн. га, с ежегодным объемом заготовки древесины 400 тыс. м3;
- восточная, на площади 619,2 тыс. га, с ежегодным объемом заготовки 180 тыс. м3;
- южная, на площади 611,1 тыс. га, с ежегодным объемом заготовки 510 тыс. м3.

Эффективность в использовании бюджетных средств по результатам аукционов и котировок составила 10268 тыс. руб.